

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О проведении эксперимента по оказанию бесплатной юридической
помощи с применением электронных сервисов

Основные гарантии реализации права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации закреплены в части 1 статьи 48 Конституции Российской Федерации, согласно которой каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ), юридическая помощь оказывается бесплатно.

Правовое регулирование отношений, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи, организационно-правовое обеспечение реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи в Российской Федерации, а также вопросы правового просвещения и правового информирования населения регламентируются Федеральным законом № 324-ФЗ, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Учитывая сложившуюся разветвленную организационную структуру государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, Министерство юстиции Российской Федерации отмечает следующие проблемы данной сферы:

- различные подходы органов власти к правовому информированию, правовому просвещению населения и оказанию бесплатной юридической помощи (далее – БЮП);
- отсутствие единого источника и точки доступа для граждан к структурированной по местоположению и жизненным ситуациям правовой информации и иным доступным для восприятия материалам, документам и информации о мероприятиях в части оказания БЮП, правового просвещения и правового информирования населения;
- необходимость обращения гражданина к целому ряду информационных ресурсов для определения поставщика правовой помощи и условий ее получения;
- высокая вероятность для граждан при отсутствии юридического образования стать жертвой мошенников, выдающих себя за участников государственной или негосударственной систем бесплатной юридической помощи;

- отсутствие эффективного межведомственного взаимодействия органов власти, а также иных участников системы БЮП и граждан, в том числе для достоверного подтверждения категории гражданина и его права на получение БЮП;

- отсутствие у поставщиков правовой информации и соответствующих уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации автоматизированных инструментов формирования и проверки отчетов об оказании БЮП и документов для подтверждения права на ее оплату или компенсации произведенных расходов, а также удобных инструментов планирования и оказания правовой помощи в дистанционном формате;

- непрозрачность системы расчетов с поставщиками правовой помощи и неэффективность контроля качества БЮП;

- отсутствие удобных инструментов мониторинга систем БЮП, планирования бюджетов разных уровней в этой части на основании достоверной аналитики и статистики.

Обозначенные факторы влияют на степень вовлеченности в систему государственной бесплатной юридической помощи как граждан, так и поставщиков правовой помощи.

Вместе с тем, по данным Минюста России, право на получение БЮП по состоянию на 31.12.2020 имели 29,643 млн граждан Российской Федерации.

В целях преодоления указанных проблем Минюст России, являясь уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в данной сфере, предлагает оказывать бесплатную юридическую помощь с применением электронных сервисов, при этом объединить в едином цифровом пространстве всех участников как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, учитывая региональные особенности, а также особенности и полномочия иных участников системы БЮП в сфере правового просвещения, правового информирования и оказания бесплатной юридической помощи, оказание бесплатной юридической помощи с применением электронных сервисов планируется осуществить в экспериментальном режиме, в рамках которого будет создана информационная система «Правовая помощь», что позволит выработать правовые, методологические и технологические основы совершенствования процессов оказания бесплатной юридической помощи, правового просвещения и правового информирования населения и перевести информационную систему «Правовая помощь» в статус федеральной государственной информационной системы «Правовая помощь».

Создание информационной системы «Правовая помощь» позволит поставщикам правовой помощи быстро, качественно и своевременно оказывать бесплатную юридическую помощь, предоставит гражданам равный доступ как

к самой помощи, так и к доступной для восприятия правовой информации, что в конечном счете приведет к существенному увеличению количества граждан, реализующих свое право на получение гарантированной квалифицированной бесплатной юридической помощи.

Учитывая изложенное, а также в целях повышения эффективности и качества предоставления гражданам бесплатной юридической помощи, повышения достоверности и доступности для населения правовой информации, а также выработки единого подхода органов государственной власти и организаций к реализации государственной политики в сфере оказания бесплатной юридической помощи, правового просвещения и правового информирования населения, Минюстом Российской Федерации подготовлен проект постановления Российской Федерации «О проведении эксперимента по оказанию бесплатной юридической помощи с применением электронных сервисов» (далее – проект постановления).

В соответствии с проектом постановления с 1 сентября 2021 г. по 31 декабря 2023 г. предлагается провести эксперимент по оказанию бесплатной юридической помощи с применением электронных сервисов (далее – эксперимент, Система, ИС ПП).

Система создается с участием региональных и федеральных органов исполнительной власти.

Перечень федеральных органов исполнительной власти и субъектов Российской Федерации, участвующих в эксперименте, устанавливается пунктом 4 проекта постановления.

ИС ПП предназначена для правового информирования и правового просвещения населения, а также предоставления равного доступа к квалифицированной бесплатной юридической помощи в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 324-ФЗ, законами субъектов Российской Федерации, за счет создания единого цифрового пространства для всех участников государственной и негосударственной системы бесплатной юридической помощи и граждан Российской Федерации.

Цели и задачи эксперимента установлены пунктами 1 и 2 проекта постановления.

В июле 2022 г. в соответствии с проектом постановления планируется провести предварительную оценку промежуточных результатов эксперимента и представить в Правительство Российской Федерации предложения по расширению состава участников, а также доклад о необходимости внесения изменений в законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты, которые позволят масштабировать Систему на всей территории Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 проекта постановления федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на обеспечение проведения эксперимента, является Министерство юстиции Российской Федерации.

Также следует отметить, что в соответствии с распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 24 августа 2020 г. № 837-р в целях реализации Минюстом России функций по управлению проектами цифровой трансформации, управлению архитектурой ключевых информационных систем и формированию отраслевой экспертизы на базе федерального бюджетного учреждения «Научный центр правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации» (далее – НЦПИ) сформирована служба технического заказчика проектов цифровой трансформации.

В соответствии с Уставом федерального бюджетного учреждения «Научный центр правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации», утвержденным приказом Минюста России от 22 августа 2014 г. № 176 (далее – Устав), основными целями деятельности НЦПИ являются:

- содействие обеспечению прав физических и юридических лиц на получение информации о нормативных правовых актах Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований Российской Федерации;
- участие в реализации единой научно-технической политики в области информатизации Минюста России.

Одним из основных видов и целей деятельности НЦПИ в соответствии с Уставом является создание и развитие (модернизация) информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

В связи, с чем пунктом 8 проекта постановления предлагается установить, что обеспечение создания и функционирования Системы, а также выполнение иных функций оператора указанной информационной системы осуществляются НЦПИ.

Также, в целях оптимизации расходов на создание информационной системы «Правовая помощь», повышения достоверности, качества данных и повышения эффективности межведомственного взаимодействия предусмотрена интеграция с существующими внешними информационными системами, в частности: с федеральной государственной информационной системой «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (ЕСИА); Единой системой межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ); федеральной государственной информационной системой «Единый портал государственных

и муниципальных услуг (функций)» (ЕПГУ); федеральной государственной информационной системой «Единая система нормативной справочной информации» (ЕСНСИ); Единой государственной информационной системой социального обеспечения (ЕГИССО) и иными информационными системами.

Реализация проекта постановления потребует выделения Министерству юстиции Российской Федерации в рамках основного мероприятия 1.3. государственной программы Российской Федерации «Юстиция» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 312) дополнительных бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета.

Средства будут предоставлены Минюстом России в форме субсидии на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 бюджетного кодекса Российской Федерации НЦПИ, уполномоченному в соответствии с проектом постановления на обеспечение создания и функционирования Системы, а также выполнение иных функций оператора указанной информационной системы.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных проектом постановления, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект постановления не содержит обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.